



---

# LA ALCALDÍA DE PANAMÁ

---

EN ACCIÓN

## Mirando hacia el futuro: Ciudades Resilientes



Edición N° 4 / Enero 2018



## Contenido

<b>Introducción .....</b>	<b>2</b>
<b>Ciudad de Panamá: Ciudad Resiliente .....</b>	<b>3</b>
<b>Gobernanza del Agua: cualidades para la consolidación de un Sistema Resiliente .....</b>	<b>5</b>
<b>Marco de trabajo de las ciudades Resilientes .....</b>	<b>7</b>

# Introducción

La Ciudad de Panamá no es ajena a los factores como la migración del campo a la ciudad, la migración externa, el crecimiento demográfico, el avance de las dinámicas económicas y globalizantes y a los cambios urbanos, “En los últimos 25 años experimentó un alto crecimiento demográfico, duplicando su población de 830 mil habitantes en 1990, a 1.7 millones en la actualidad. Este crecimiento, determinado en gran parte por la migración campo-ciudad, triplicó la huella urbana, al pasar de 12 mil hectáreas en 1990 a más de 33 mil en la actualidad” (Plan de Gobierno Panamá 2035: Sostenible, Humana y Global, Alcaldía de Panamá, BID, 2014:15).

Es por ello, que la Alcaldía de Panamá ha puesto en marcha diferentes estrategias y se ha sumado a iniciativas internacionales con el fin de construir una nueva agenda urbana que permita planificar y enfrentar los desafíos que tiene la ciudad en sus distintas dimensiones para el pleno desarrollo del derecho a la ciudad y a la calidad de vida de sus habitantes.

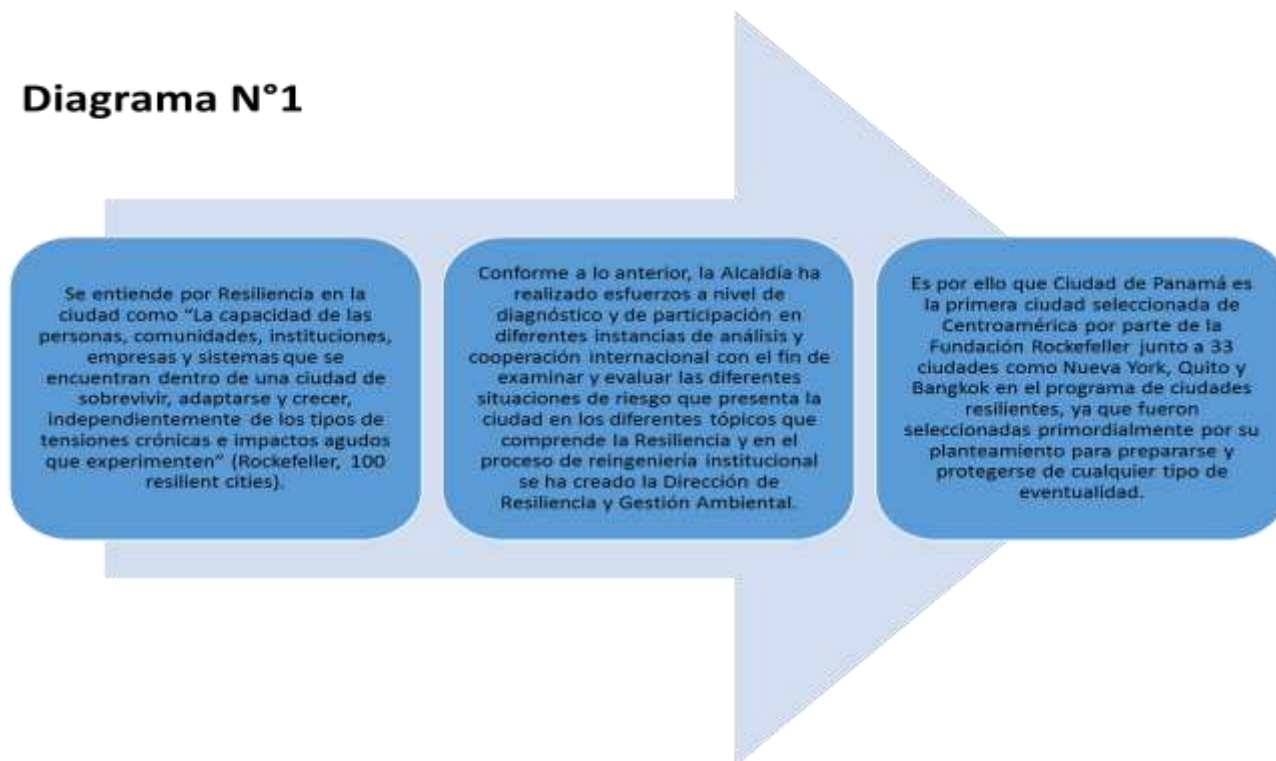
El derecho a la ciudad y la construcción de una nueva agenda urbana y social para la Ciudad de Panamá se ha planteado como eje transversal en el diseño y ejecución del Plan de Gobierno Panamá 2035: Sostenible, Humana y Global a partir de la visión de forjar una ciudad sostenible entendida como “Aquella que ofrece una buena calidad de vida a sus ciudadanos, minimiza sus impactos al medio natural, preserva sus activos ambientales y físicos para generaciones futuras, y a través de ello promueve su competitividad. De la misma manera, cuenta con un gobierno local con capacidad fiscal y administrativa para llevar a cabo sus funciones urbanas con la participación activa de la ciudadanía” (Alcaldía de Panamá, 2014).

## Ciudad de Panamá: Ciudad Resiliente

La ciudad para ser resiliente tiene desafíos como la debilidad institucional, su morfología aproximadamente el 40% es urbana y el 60% rural y parte de la población que viene en crecimiento se encuentra ubicada en la cuenca del canal, a su vez estamos perdiendo una zona activa rural por la expansión urbana. Es determinante tomar decisiones en función del agua dadas las especificidades de la ciudad (Vicealcaldesa Raisa Banfield, 2017).

En ese contexto, hay dos preguntas claves que responder: (I) la Ciudad de Panamá, ¿Está preparada para enfrentar los cambios demográficos y económicos de los próximos 30 años? y (II) ¿Cómo se visualiza la Ciudad de Panamá en ese futuro? Panamá tiene la posibilidad de fortalecer y sacar el mejor provecho a su privilegiada posición geográfica mediante la optimización de su rol logístico y de

### Diagrama N°1



servicios, garantizando que los beneficios que genere contribuyan a reducir las actuales brechas de desigualdad en todas sus formas que se registran en la ciudad y el resto del área metropolitana (Ibíd.: 16).

El Derecho a la ciudad es definido como el usufructo equitativo de las ciudades dentro de los principios de sustentabilidad, democracia, equidad y justicia social. Es un derecho colectivo de los habitantes de las ciudades, en especial de los grupos vulnerables y desfavorecidos, que les confiere legitimidad de acción y de organización, basado en sus usos y costumbres, con el objetivo de alcanzar el pleno ejercicio del derecho a la libre autodeterminación y un nivel de vida adecuado. La ciudad es un espacio colectivo culturalmente rico y diversificado que pertenece a todos sus habitantes (Art. 1. Núm. 1, 3 Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad).

Los desafíos para la consecución de una ciudad resiliente, el programa Rockefeller observa sobre la ciudad de Panamá la importancia de trabajar sobre sus problemáticas, las cuales son la infraestructura renovable, pandemias, sequías, terremotos, inequidad económica, contaminación del medioambiente, incendios, sistema de transporte inadecuado, derrumbes, mala calidad del aire, inundación por aguas lluvia e inseguridad en el acceso al agua.



Así mismo, el diagnóstico de la sostenibilidad ambiental y cambio climático en el marco del diseño del Plan Local de Gobierno permitió dimensionar la problemática en la provisión de servicios públicos básicos como agua potable, saneamiento, drenaje, y residuos sólidos. También permitió entender la capacidad de respuesta de la Ciudad a los desafíos de mitigación y adaptación al cambio climático. A continuación, se puede apreciar el detalle de la situación de cada problemática. (Plan de Gobierno, Alcaldía de Panamá: 37)



Fuente: Plan de Gobierno "Panamá 2035: Sostenible, Humana y Global" (Alcaldía de Panamá, BID).

## Gobernanza del Agua: cualidades para la consolidación de un Sistema Resiliente

La Vicealcaldía ha promovido los Diálogos del Agua junto con el Equipo Holandés de Reducción de Riesgo para el análisis del riesgo de inundaciones en la ciudad en general y en tres cuencas fluviales en particular: Juan Díaz, Tocumen y Pacora.



Los tres niveles de Gobernanza del Agua

Como resultado se ha planteado una Hoja de Ruta hacia la reducción del riesgo de inundaciones. Los retos relacionados con el sistema hídrico de la Ciudad de Panamá incluyen riesgos de inundaciones (precipitación, desbordamiento de ríos y elevación del nivel del mar), falta de agua (disponibilidad insuficiente para responder a la creciente demanda) y calidad del agua (vertido de aguas no tratadas provenientes de actividades industriales, agrícolas y hogares).

En desarrollo de las fases y el logro de la estrategia de resiliencia, se deben tener en cuenta las siguientes cualidades para la consolidación de un sistema resiliente, es decir, los pasos que una ciudad vinculada a todos los sectores y problemáticas debe seguir para llegar a ser una ciudad resiliente son:

**1. Reflexivos:** Utilizan la experiencia pasada para informarse y tomar decisiones a futuro.

**2. Robustos:** Sistemas bien contruidos, concebidos y administrados que integre enfoques cuantitativos y cualitativos.

**3. Inclusivos:** Prioriza la participación de los ciudadanos, integrando, en la toma de decisiones, las opiniones y aspiraciones de actores representativos de la sociedad.

**4. Integrados:** Procesos capaces de reunir a una amplia gama de sistemas e instituciones distintas por medio del trabajo articulado.

**5. Ingeniosa:** Reconocen formas alternativas de utilizar los recursos en tiempos de crisis con el fin de satisfacer sus necesidades o lograr sus objetivos.

**6. Redundantes:** Debe incluir iniciativas y políticas que garanticen la capacidad para reactivar los sistemas operativos de la ciudad en los momentos de falla o colapso .

**7. Flexibles:** Sistemas capaces de adaptarse a cambios imprevistos que surjan en el contexto: momentos de riesgo, situaciones críticas, falta de datos o la inclusión de nuevas partes interesadas.



Fuente: Tomado de Santiago Resiliente, 2017.

## Marco de trabajo de las ciudades Resilientes

Para la consolidación de Ciudad de Panamá como una ciudad resiliente, se insiste que además de tener en cuenta los impactos agudos analizados anteriormente, se



**1. Liderazgo y la Estrategia:** El Empoderamiento de una amplia gama de interesados, lo cual asegura que todos estén interesados y sumergidos en las problemáticas de la ciudad. Esto incluye acceso a la educación y la información, comunicación abierta y monitoreo apropiado de la urbe.



**2. Salud y Bienestar,** consiste en: Alcanzar las necesidades básicas, particularmente en los momentos de crisis, así se asegura que las personas puedan tener acceso a los recursos básicos como el agua, la comida, los servicios sanitarios, energía y refugio.



deben abordar las tensiones crónicas y la metodología de trabajo que han venido desarrollando las diferentes ciudades del mundo con el fin de procurar una mejor calidad de vida para sus habitantes. El marco de trabajo de ciudades resilientes está dividido en cuatro partes, el cual busca generar una aproximación a los múltiples problemas que la ciudad presenta.



**3. Economía y la Sociedad.** Su foco principal es la convivencia en paz y crear un actuar colectivo, a partir de: Promoción de comunidades cohesivas y comprometidas, lo cual busca crear una identidad colectiva y soporte mutuo entre los miembros de la comunidad. Adopción de la prosperidad económica a través de diversas formas de ingreso de capital a la ciudad.



**4. Infraestructura y Medioambiente** con el fin de: Proveer medios de comunicación confiable y movilidad, lo que significa el libre flujo de la información, las personas y los bienes materiales. Esto incluye una buena red de comunicación y un sistema de transporte multimodal que sea efectivo. De igual manera, es importante proveer y mantener posesiones naturales y artificiales, tales como humedales, dunas y manglares.

En Latinoamérica, ciudades como Santiago de Chile y Medellín ya cuentan con una estrategia de resiliencia y están en proceso de ejecución de los proyectos. Para el caso de Ciudad de Panamá, única ciudad seleccionada en Centroamérica, la Dirección de Resiliencia y Gestión Ambiental está en proceso de organización, convocatoria y análisis con los diferentes actores institucionales, organizaciones sociales, locales y privadas con el fin de diseñar, presentar y ejecutar la Estrategia de Resiliencia.

Ciudad de Panamá como ciudad Resiliente es uno de los resultados de la gestión e innovación de la Alcaldía de Panamá para sus ciudadanos y el posicionamiento de la ciudad a nivel internacional, económico y en aras del desarrollo humano.

El desarrollo humano consiste en “crear un ambiente en el que las personas puedan desarrollar completamente su potencial y llevar sus vidas de forma creativa y productiva de acuerdo con sus necesidades e intereses, el desarrollo humano es en síntesis aumentar las posibilidades de elegir de las personas” (PNUD, 2008).

## ALCALDÍA DE PANAMÁ

Dirección de Seguridad Municipal

Subdirección de Seguridad Ciudadana

Observatorio de Convivencia Ciudadana

Edición N° 4/Enero 2018

Sitio web de la Subdirección:

<https://seguridadciudadana.mupa.gob.pa/>

**Para mayor información:**

Tel.: (507) 506-9663 ext.: 9309 ó 9395

**E-Mail:**

seguridad.ciudadana@municipio-pma.gob.pa